

Отчет
о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований
города Москвы» в 2020-2021 годах

Ассоциация «Совет муниципальных образований города Москвы» (далее – Совет) в отчетном периоде выступал в Московской городской Думе с законодательными инициативами, оказывал правовую и методическую помощь органам местного самоуправления, проводил консультации, встречался с главами муниципальных образований и муниципальными депутатами, выпускал бюллетень и сетевое издание «Московский муниципальный вестник», участвовал в различных мероприятиях.

О законодательных инициативах Совета

По предложению Совета в мае 2020 года принят Закон города Москвы № 8 «О сроке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год». Этим законом был определен срок представления названных сведений главами муниципальных образований, депутатами, главами администраций до 1 августа 2020 года.

16 декабря 2020 года Московская городская Дума поддержала инициативу Совета о сохранении для городских округов и поселений особенностей правового регулирования муниципальной службы и гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, до 1 января 2023 года (Закон города Москвы № 29 «О внесении изменений в статью 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и статью 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве»).

По обращению советов депутатов муниципальных округов Головинский, Замоскворечье, Пресненский, Строгино, Тимирязевский

и Ховрино Совет выступил с законодательной инициативой о завершении с 1 мая 2021 года реализации органами местного самоуправления названных муниципальных округов отдельных полномочий:

- по деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

- в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства,

- и в сфере опеки, попечительства и патронажа.

Городской закон был принят 17 февраля 2021 года (Закон города Москвы № 3 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы»).

На рассмотрении Московской городской Думы находится еще один внесенный Советом законопроект, касающийся закрепления за городскими округами вопросов приема уведомлений о планируемом сносе, о завершении сноса объектов капитального строительства, расположенных на территориях городских округов. Проект прошел первое чтение 6 октября 2021 года.

О методическом содействии органам местного самоуправления в вопросах их деятельности и консультационной деятельности

В целях содействия советам депутатов и аппаратам советов депутатов, администрациям внутригородских муниципальных образований в городе Москве в правотворческой деятельности Советом было подготовлено и направлено в органы местного самоуправления 16 модельных проектов, касающихся:

- уточнения действующих муниципальных правовых актов в связи принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

принятия решения о применении к лицам, замещающим муниципальные должности, мер ответственности, установленных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом особенностей осуществления указанными лицами своих полномочий (на постоянной и (или) непостоянной основе);

рассмотрения представителем нанимателя (работодателем) заявления о выдаче разрешения муниципальному служащему на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией для каждого из видов внутригородских муниципальных образований;

внесения изменений и дополнений в уставы муниципального округа и поселения.

Разработан также модельный проект постановления администрации для городских округов и поселений, регулирующего вопросы предоставления грантов в форме субсидий из бюджета городского округа, поселения на установку ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов, расположенных в границах этих муниципальных образований.

Как и прежде, остается востребованной консультационная работа Совета.

От руководителей органов местного самоуправления, муниципальных служащих и муниципальных депутатов поступила более полутора тысяч вопросов, подавляющее большинство из которых по телефону и электронной почте.

Рассматривались и письменные обращения жителей, органов власти, организаций по вопросам деятельности органов местного самоуправления и муниципальных депутатов.

Методическая и консультационная работа на протяжении всего времени существования Совета занимала, занимает и будет занимать,

учитывая грядущие большие изменения в законодательстве, важную роль в деятельности органов местного самоуправления.

Исходя из поступающих вопросов, имеются темы, по которым еще необходима помощь в определении на муниципальном уровне правового регулирования. Также имеется запрос на переработку по отдельным вопросам ранее разработанных проектов с учетом сложившейся практики.

Совет продолжит работу в этом направлении.

О мероприятиях по повышению квалификации руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих

В 2020-2021 годах в рамках Единой системы обучения «Муниципальная школа» на базе Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова 32 главы муниципальных образований, 43 руководителя исполнительно-распорядительных органов и 193 муниципальных служащих прошли обучение по программам повышения квалификации в сфере закупок и противодействия коррупции.

Об информировании о деятельности органов местного самоуправления

Бюллетень «Московский муниципальный вестник», учрежденный Советом в декабре 2012 года, является основным печатным средством массовой информации, обеспечивающим официальное опубликование муниципальных правовых актов и иной официальной информации.

В 2020 и 2021 годах вышло в свет 62 номера бюллетеня, в которых опубликовано 20810 актов. Электронные версии всех номеров размещены на официальном сайте Совета.

Кроме того, имеется еще одно средство массовой информации – сетевое издание «Московский муниципальный вестник», учредителем которого также является Совет.

Для использования органами местного самоуправления сетевого издания в качестве официального средства массовой информации необходимо было внести соответствующие изменения и дополнения в уставы муниципальных образований. Рекомендации по этому вопросу были направлены в органы местного самоуправления в октябре 2019 года.

Уставами ста внутригородских муниципальных образований в городе Москве сетевое издание определено в качестве одного из источников официального опубликования.

Опубликование муниципального правового акта в сетевом издании не является альтернативой его опубликования в печатном издании. Особенность заключается в том, что если акт содержит объемные графические и табличные приложения, например, к муниципальным программам, к решению о местном бюджете или их проектам, то в сетевом издании размещается полный текст акта, а в бюллетене публикуется такой акт без приложений.

Так, с июня 2021 года (по состоянию на 30 декабря) в сетевом издании было опубликовано 1133 правовых актов на 15405 страницах, из которых 13350 это табличные и графические приложения, а в бюллетене опубликовано лишь 2055 страниц. Такой подход в опубликовании муниципальных актов позволит в дальнейшем сократить расходы на выпуск бюллетеня.

Совет сопровождает и другие ресурсы в целях освещения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных депутатов: сайт Совета, аккаунты в социальных сетях, Телеграм-канал.

О взаимодействии с органами власти и организациями

Наша деятельность была бы не полной, если бы мы не взаимодействовали с различными органами власти и организациями.

Члены Совета участвовали:

в заседаниях Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации,

правительственной комиссии по региональному развитию,

в совместном заседании рабочей группы по развитию местного самоуправления Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и Союза российских городов по вопросу реализации перечня поручений Президента,

в мероприятиях, проводимых Московской городской Думой (в заседаниях Думы, профильных комиссий, рабочих групп и круглых столов),

в заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной при Прокуратуре города Москвы,

в мероприятиях, организованных Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления и Общероссийским конгрессом муниципальных образований.

Совместно с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления провели в апреле этого года мероприятие, посвященное Дню местного самоуправления. Среди гостей были представители Администрации Президента Российской Федерации, Московской городской Думы, Департамента территориальных органов исполнительной власти, Главного управления Минюста по Москве, Прокуратуры Москвы, Контрольно-счетной палаты Москвы, Общественной палаты Российской Федерации.

В праздничной обстановке главы муниципальных образований, муниципальные депутаты, муниципальные служащие, ведущие специалисты

в области местного самоуправления были отмечены благодарностями, почетными грамотами и иными знаками отличия.

О Президиуме Совета

Президиум Совета провел 11 заседаний. В связи действующими ограничениями заседания прошли в основном в дистанционном формате. Рассмотрели более 25 вопросов, касающихся проектов законов города Москвы, внесенных Советом в Московскую городскую Думу, модельных проектов, деятельности Совета и других тем.

В феврале и в первой половине марта 2020 года Президиум Совета встретился с главами муниципальных округов и муниципальными депутатами Центрального, Северного, Северо-Восточного, Восточного, Южного, Северо-Западного и Зеленоградского округов. К сожалению, не получилось провести встречи в Юго-Восточном, Юго-Западном, Западном, Троицком и Новомосковском округах.

На встречах присутствовали Председатель Московской городской Думы Алексей Шапошников и председатель комиссии Московской городской Думы по государственному строительству и местному самоуправлению Александр Козлов.

Проблемы практически у всех одинаковые: капитальный ремонт, благоустройство, отсутствие информирования о планируемых в районах работах, отсутствие конструктивного диалога с органами исполнительной власти, невозможность включения предложений советов депутатов в планы благоустройства территорий, другие проблемные вопросы.

Президиум Совета полностью солидарен с главами муниципальных образований и муниципальными депутатами. В этой связи, мы обобщили озвученные предложения и проблемные вопросы, учли обращения, которые к нам поступали. Все эти материалы лягут в основу мероприятий, которые мы планируем проводить в 2022-23 годах.